



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА АДВОКАТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сивцев Вражек пер., д. 43  
Москва, 119002

тел. (495) 787-28-35, факс (495) 787-28-36  
e-mail: mail@fparf.ru, http://www.fparf.ru

24.10.2023 № 260-10/23-АП

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Г \_\_\_\_\_ Г  
О заседании Совета ФПА РФ 19.10.2023 г.

Уважаемые коллеги!

19 октября 2023 года состоялось заседание Совета ФПА РФ. Были рассмотрены следующие вопросы повестки дня.

1. Совет ФПА был проинформирован об актуальных для российской адвокатуры вопросах и об основных событиях за период между очными заседаниями Совета:

1.1. О работе ФПА РФ по экспертизе законопроектов.

В частности, в ФПА были подготовлены правовые позиции:

- по проекту поправок к законопроекту "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации";
- по проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части установления дополнительных гарантий реализации принципа состязательности сторон)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.А. Даванковым.

Вице-президент ФПА С.Б. Зубков, принимавший участие в согласительном совещании по данному законопроекту на площадке Аппарата Правительства РФ, сообщил, что обсуждалось предложение о внесении изменений в УК РФ и УПК РФ, в частности, вводящих уголовную ответственность за воспрепятствование адвокатской деятельности и дополнительные гарантии обеспечения профессиональных прав адвокатов в уголовном судопроизводстве.

Было отмечено, что успех реализации таких инициатив зависит, в том числе от предоставления органам власти сведений о случаях воспрепятствования адвокатской деятельности. Поэтому адвокатам необходимо фиксировать данные случаи, а адвокатским палатам информацию направлять в ФПА.

#### 1.2. О прошедших за последнее время рабочих встречах:

- с представителями Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Обсуждение ведется по общим вопросам и направлениям взаимодействия, а также относительно интеграции КИС АР с ГАС «Правосудие»;
- с членом Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, журналистом Евой Меркачевой, где разговор шел о современном состоянии российской адвокатуры и обсуждалось создание совместного проекта «Легенды российской адвокатуры»;
- с министром юстиции РФ К.А. Чуйченко, который последовательно занимает позицию, направленную на установление исключительного права адвокатов на судебное представительство;
- с заместителем директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ Натальей Омелёхиной. В ходе встречи выяснилось, что 90% цивилистических заключений для адвокатов дает Институт, который она представляет. Достигнута договоренность, что 25 октября специалисты Института расскажут о данных ими заключениях и о возможностях, которые предоставляет Институт для адвокатов.

#### 1.3. Основных адвокатских мероприятиях, проведенных в период между очными заседаниями Совета ФПА РФ.

- научно-практической конференции «Риски профессиональной деятельности адвоката», прошедшую 8 июня в Общественной палате Российской Федерации. Конференция была приурочена к пятилетнему юбилею Союза молодых адвокатов России (СМАР) и организована СМАР и ФПА РФ.
- научно-практической конференции «Этический императив честности и допустимость лжи в деятельности адвоката», состоявшейся 9 июня в Москве
- межрегиональной научно-практической конференции «Историческое наследие адвокатуры как неотъемлемая часть современного развития (на примере дела Бейлиса)», организованной 7 июля в Пятигорске.

#### 1.4. Рабочих визитах членов Совета ФПА в региональные адвокатские палаты, а также обучающих мероприятиях ФПА РФ.

Состоялось 13 рабочих визитов президента и членов Совета ФПА в региональные адвокатские палаты.

## Обучающие мероприятия ФПА РФ

10 вебинарных дней  
32 лекции  
21 лектор  
60 часов повышения профессионального уровня адвокатов

В рамках выездных лекций ФПА РФ в период с апреля по октябрь 2023 года проведено 50 дней занятий.

1.5. О поступивших в ФПА обращениях, связанных с заключением под стражу адвокатов Алексея Навального\* (\*внесен Росфинмониторингом в реестр экстремистов и террористов) и звучащих в социальных сетях призывах к проведению забастовки адвокатов.

Было обращено внимание, что призывы к забастовке приходят адвокатам в мессенджерах с фейковых аккаунтов представителей адвокатских палат.

Совет ФПА поддержал позицию, высказанную президентом С.И. Володиной и председателем Комиссии Совета ФПА по защите прав адвокатов Г.М. Резником, что у адвокатского сообщества есть «иные законные формы выражения гражданской позиции», а успешность защиты прав адвокатов «обеспечивается профессионализмом и ответственностью, а не демагогическим шумом».

1.6. О работе ФПА по подготовке предложений по внесению в Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240 изменений, которые касаются повышения ставок оплаты труда адвокатов, участвующих в гражданском и административном судопроизводстве по назначению суда.

1.7. О переизбрании вице-президента ФПА В.В. Гриба заместителем председателя Общественной палаты РФ, о награждении вице-президента ФПА РФ А.П. Галоганова медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, об избрании вице-президента ФПА РФ В.Ф. Анисимова академиком РАЕН, о награждении ФПА РФ юридической премией «Фемида» в номинации «Адвокатура».

1.8. Члены Совета обсудили и одобрили проект обращения президента ФПА С.И. Володиной и председателя Комиссии Совета ФПА РФ по защите прав адвокатов Г.М. Резника к председателю Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкину, в котором, опираясь на конкретные факты, констатировали устойчивую тенденцию роста числа преступных посягательства на адвокатов в связи с осуществлением ими профессиональной деятельности. В частности, в обращении отмечено то прискорбное обстоятельство, что «преступления в отношении адвокатов совершаются не только обычными гражданами, но и теми,

кто в силу должности призван бороться с преступностью: следователями, полицейскими, сотрудниками конвойной службы». При этом отсутствие надлежащей правовой реакции со стороны следственных органов СК России на такие преступления, а нередко и прямое укрывательство подобных фактов вызывают серьезную обеспокоенность адвокатского сообщества. Члены Совета пришли к выводу, что ситуация требует прямого вмешательства председателя СК РФ и принятия решительных мер, особенно по ситуациям, сложившимся в ряде регионов.

2. Члены Совета обсудили создание федерального справочника по льготам для участников СВО и членов их семей.

3. Член Совета ФПА РФ, президент АП Ростовской области Г.С. Джелаухов рассказал о проверках соблюдения порядка работы адвокатов по назначению в АП Ростовской области и способах борьбы с выявленными нарушениями.

4. Президент ФПА РФ подняла вопрос о пенсиях для адвокатов. По ее мнению, необходимы разъяснения о том, как формируется пенсия адвоката и как способствовать тому, чтобы адвокат, отчисляющий взносы с больших гонораров, мог в дальнейшем рассчитывать на пенсию в большем размере. Было предложено обратиться в Минфин России и СФР, обозначив проблему профессиональной дискриминации адвокатов при назначении пенсии.

5. Совет ФПА РФ утвердил Разъяснение Совета ФПА РФ о недопустимости осуществления адвокатской деятельности на постоянной основе на территории субъекта РФ, членом адвокатской палаты которого не является адвокат (Приложение 1).

6. Совет ФПА принял новую редакцию Регламента Комиссии Совета ФПА РФ по рассмотрению обращений о согласовании места сдачи квалификационного экзамена (Приложение 2).

В новой редакции Регламента, в частности, предусмотрено право Комиссии отложить рассмотрение заявления для предоставления заявителем всех необходимых документов и возвратить заявление без рассмотрения, а также добавлено приложение с рекомендуемой формой заявления о согласовании места сдачи квалификационного экзамена на присвоение статуса адвоката.

7. Совет ФПА обсудил проект Методических рекомендаций, связанных с проведением проверочных мероприятий в сфере некоммерческих организаций. Принято решение о создании рабочей группы по доработке документа в составе: вице-президента ФПА РФ, президента АП Воронежской области О.В. Баулина, вице-президента ФПА РФ Е.Г. Авакян, членов Совета ФПА РФ Т.И. Проценко и В.Н. Буробин.

8. Первый вице-президент ФПА РФ М.Н. Толчеев сообщил о поступившем в ФПА РФ обращении прокуратуры Магаданской области в связи с уклонением Адвокатской палаты Магаданской области от применения автоматизированной системы при распределении дел по назначению.

По итогам обсуждения принято решение о направлении в адрес АП Магаданской области предписания Совета ФПА РФ с указанием на необходимость исполнения требований Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», который предусматривает использование автоматизированной информационной системы, исключая влияние любых заинтересованных лиц на распределение поручений между адвокатами.

9. Рассмотрев информацию о положении дел в АП Херсонской области, Совет вынес предписание о необходимости принять необходимые и достаточные меры для официальной регистрации Адвокатской палаты, открытия расчетного счета, обеспечить ведение делопроизводства и бухгалтерского учета, организацию исполнения публичных обязанностей, возложенных на АПХО Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в целях обеспечения квалифицированной юридической помощи на территории субъекта РФ.

10. Совет ФПА РФ рассмотрел заключения Комиссии по этике и стандартам по пяти жалобам на решения о прекращении статуса адвоката, принятые советами адвокатских палат субъектов РФ. Во всех случаях Совет ФПА РФ согласился с выводами КЭС.

В двух из них Комиссия пришла к заключению об отсутствии оснований для отмены или изменения решений советов региональных палат. В первом случае адвокат осуществлял адвокатскую деятельность с приостановленным статусом, во втором – ненадлежащим образом исполнил свои профессиональные обязанности, нарушил требования региональных правил участия адвокатов в качестве защитников в судопроизводстве по назначению.

В третьем случае КЭС пришла к заключению о наличии оснований для отмены решения совета региональной палаты о прекращении статуса адвоката и для принятия нового решения о направлении дисциплинарного производства в совет палаты для нового разбирательства, поскольку имеются явные процессуальные нарушения, в силу которых решение о прекращении статуса адвоката нельзя считать законно вынесенным.

В другом случае статус адвоката был прекращен за неисполнение обязанности по повышению своего профессионального уровня. Комиссия сочла, что с учетом конкретных обстоятельств дела совершенный адвокатом проступок

не является несовместимым со статусом адвоката (адвокат предпринял действия, направленные на исправление совершенного им дисциплинарного проступка). В связи с этим КЭС пришла к заключению о наличии оснований для изменения решения совета адвокатской палаты в части применения иной меры дисциплинарной ответственности, не связанной с прекращением статуса адвоката, а именно предупреждения.

Статус еще одного адвоката был прекращен вне дисциплинарного производства: приговором суда адвокат признана виновной в совершении преступления, но освобождена от наказания в связи с истечением срока давности уголовного преследования (срок давности истек еще до возбуждения в отношении адвоката уголовного дела). В данном случае КЭС пришла к заключению о наличии оснований для отмены решения совета адвокатской палаты, исходя из того, что, несмотря на вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновной в совершении умышленного преступления, адвокат считается несудимой, а статус несудимого адвоката не может быть прекращен в соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 17 Закона об адвокатуре. Таким образом, отсутствуют основания для прекращения статуса адвоката.

11. Совет ФПА РФ утвердил Разъяснение КЭС по вопросам, связанным с денежным требованием адвоката к доверителю.

В документе указано, с частности, что адвокат не может уступить кому бы то ни было право денежного требования к доверителю по заключенному между ними соглашению без специального согласия на то доверителя (Приложение 3).

12. Совет ФПА РФ утвердил Разъяснение КЭС по вопросам извлечения адвокатом дохода от сдачи недвижимости в аренду (наем) (Приложение 4).

В Разъяснении подчеркивается, что сдача адвокатом недвижимости в аренду (наем), а также извлечение адвокатом дохода от такой деятельности не должны порочить честь и достоинство адвоката или наносить ущерб авторитету адвокатуры (абз. 2 п. 4 ст. 9 КПЭА).

Кроме того, уточняется, что реализация права на сдачу недвижимости в аренду (наем) требует от адвоката соблюдения положений законодательства, регулирующего соответствующие правоотношения.

13. Совет ФПА РФ утвердил изменения в составе Комиссии Совета ФПА РФ по защите прав адвокатов: в Комиссию включены новые члены – председатель Комиссии АП Ленинградской области по защите профессиональных прав адвокатов Е.Н. Тонков и член Комиссии АП Санкт-Петербурга по защите профессиональных прав адвокатов В.В. Лапинский, а председатель Комиссии АП Санкт-Петербурга по защите профессиональных прав адвокатов С.В. Краузе занял

пост заместителя председателя Комиссии Совета ФПА РФ по защите прав адвокатов.

14. Совет ФПА РФ принял решение создать рабочую группу по вопросам анализа нормативного регулирования и правоприменительной практики в сфере адвокатуры во главе с первым вице-президентом ФПА РФ М.Н. Толчевым.

Кроме того, принято решение о создании рабочей группы по разработке законопроекта об уголовной ответственности за воспрепятствование профессиональной деятельности адвокатов по главе с советником ФПА РФ, членом Совета АП г. Москвы Е.А. Рубинштейном.

15. Совет ФПА РФ принял решение увязать дату проведения Конгресса молодых адвокатов в Великом Новгороде с датой проведения Санкт-Петербургского международного юридического форума в июне 2024 г.

16. Совет ФПА РФ утвердил решения Комиссии ФПА РФ по согласованию места допуска к сдаче квалификационного экзамена на приобретение статуса адвоката в отношении 35 заявителей.

Президент



С.И. Володина